
Dinámica de la población bovina y tenedores de animales en Paraguay (2020–2025)

Análisis técnico con base en datos oficiales de SENACSA

1. Introducción

La ganadería bovina constituye uno de los pilares estratégicos del desarrollo económico y territorial del Paraguay, con impactos directos en la producción, el empleo rural, las exportaciones y la sostenibilidad de los sistemas productivos.

En este contexto, la **Mesa Paraguaya de Carne Sostenible (MPCCS)** reafirma su rol como **plataforma técnica de referencia**, orientada a generar y difundir información objetiva, validada y útil para la toma de decisiones en el sector.

El presente informe se enmarca en la necesidad de **fortalecer el monitoreo sistemático del desempeño ganadero**, aportando evidencia que permita comprender la evolución reciente del sistema productivo.

El análisis revela que el sistema ganadero presenta **procesos de adaptación estructural, con desafíos y oportunidades por zonas territoriales del país**.

Objetivos del estudio

- Analizar la evolución de la población bovina y de los tenedores de animales a nivel nacional y departamental (2020–2025).
- Identificar tendencias estructurales del sistema ganadero.
- Aportar insumos técnicos para el análisis de factores que inciden en la dinámica del hato.
- Contribuir al debate informado y constructivo dentro de la cadena de valor.

2. Metodología

El análisis se basa en:

- **Fuente de datos:** registros oficiales del SENACSA, **Periodo:** 2020–2025
- **Unidad de análisis:** Población bovina y Tenedores de bovinos
- **Escala:** nacional y departamental

Se realizó un análisis comparativo de variaciones porcentuales y tendencias estructurales.

3. Resultados principales

3.1 Evolución de la población bovina

Población bovinos - Paraguay. Años 2020-2025							
DEPARTAMENTO	2020	2021	2022	2023	2024	2025	% variación 2020-2025
Concepción	1,107,579	1,184,583	1,139,473	1,113,584	1,071,789	971,298	-12%
San Pedro	1,275,015	1,292,797	1,238,949	1,211,154	1,177,333	1,169,871	-8%
Cordillera	217,447	222,369	222,020	228,107	223,402	229,713	6%
Guairá	143,238	149,014	140,926	142,810	136,370	133,004	-7%
Caaguazú	554,124	577,460	563,397	563,452	536,744	536,953	-3%
Caazapá	315,908	329,428	325,248	328,388	307,329	295,514	-6%
Itapúa	418,186	432,950	407,140	420,755	404,231	401,982	-4%
Misiones	466,071	487,735	481,960	501,224	480,646	494,037	6%
Paraguarí	454,693	471,605	451,641	467,866	459,019	467,723	3%
Alto Paraná	196,011	194,784	172,868	161,082	156,461	152,782	-22%
Central*	51,140	49,707	46,229	46,262	42,876	39,203	-23%
Ñeembucú	545,074	548,849	569,360	603,901	611,216	619,046	14%
Amambay	915,549	950,161	945,627	928,846	882,855	848,153	-7%
Canindeyú	694,471	723,218	706,791	691,036	303,862	645,942	-7%
Pdte. Hayes	2,468,734	2,359,187	2,276,096	2,277,720	2,275,972	2,096,141	-15%
Alto Paraguay	1,807,169	1,837,093	1,826,318	1,673,149	1,826,298	1,716,063	-5%
Boquerón	2,395,734	2,108,567	2,059,332	2,127,281	2,234,117	2,012,698	-16%
Total país	14,026,143	13,919,507	13,573,375	13,486,617	13,130,520	12,830,123	-9%

Fuente: SENACSA

- Se observa una **variación promedio nacional de -9%** en el periodo analizado.
- La tendencia general muestra una **contracción del hato bovino**, con comportamientos diferenciados entre regiones.
- Se identifican:
 - Departamentos con caídas significativas (hasta -23%)
 - Departamentos con crecimiento moderado (hasta +14%)

Interpretación técnica

- La dinámica no es homogénea, lo que sugiere la incidencia de **factores territoriales, productivos, climáticos y económicos diferenciados**.
- Se evidencia una posible **reconfiguración territorial de la producción ganadera**, con desplazamientos del stock.

3.2 Evolución de los tenedores de bovinos

Tenedores de bovinos - Paraguay. Años 2020-2025							
DEPARTAMENTO	2020	2021	2022	2023	2024	2025	% variación 2020-2025
Concepción	14,379	14,384	14,032	13,390	13,363	8,112	-44%
San Pedro	24,240	23,970	23,370	22,330	21,410	20,828	-14%
Cordillera	4,055	3,823	3,562	3,485	3,204	3,020	-26%
Guairá	4,026	3,925	3,528	3,458	3,294	3,159	-22%
Caaguazú	12,607	11,870	11,197	10,784	9,905	9,139	-28%
Caazapá	8,357	8,222	7,909	7,506	7,270	7,032	-16%
Itapúa	11,300	11,249	10,488	10,959	10,208	10,254	-9%
Misiones	8,166	8,376	8,115	8,172	8,185	8,196	0%
Paraguarí	9,641	9,588	9,319	9,339	9,184	9,091	-6%
Alto Paraná	4,090	4,010	3,529	2,988	3,119	2,947	-28%
Central*	1,574	1,622	1,433	1,164	1,140	1,170	-26%
Ñeembucú	11,925	11,916	11,936	12,029	12,233	12,387	4%
Amambay	2,238	2,245	2,243	2,287	2,277	2,277	2%
Canindeyú	7,357	7,278	7,401	7,022	6,361	6,038	-18%
Pdte.Hayes	7,324	7,353	7,200	7,090	7,044	6,815	-7%
Alto Paraguay	2,293	2,333	2,296	2,188	2,229	2,045	-11%
Boquerón	4,038	3,937	3,887	3,846	3,919	3,714	-8%
Total país	137,610	136,101	131,445	128,037	124,345	116,224	-16%

Fuente: SENACSA

- Se registra una **disminución del número de tenedores en varios departamentos**.
- En múltiples casos, la caída de tenedores es **más pronunciada que la reducción del hato**.

Interpretación técnica: Este comportamiento es consistente con procesos de:

- **Reorganización productiva**
- **Cambios en la escala de producción**
- **Transformaciones en la estructura de tenencia**

3.3 Relación entre población bovina y tenedores: El análisis combinado permite identificar **tipologías territoriales**:

a) Cambios estructurales: Procesos de ajuste productivo y reconfiguración del sistema.

Departamentos con reducción tanto de stock como de tenedores: Concepción, San Pedro, Caaguazú, Itapúa, departamentos del Chaco.

b) Especialización / tecnificación: Intensificación productiva y mejora de eficiencia.

Departamentos con crecimiento o estabilidad del hato y reducción de tenedores: Cordillera, Misiones, Paraguarí, Ñeembucú.

c) Competencia por uso de suelo: Interacción con la expansión agrícola y/o forestal.

Departamentos con caída del hato: Alto Paraná, Canindeyú, Caazapá.

d) Dinámicas territoriales específicas

- Central: incidencia de procesos de urbanización.
- Amambay: comportamiento de transición.

4. Factores asociados (enfoque multicausal)

Los resultados deben interpretarse en un marco de **múltiples factores concurrentes**, entre ellos:

- Condiciones climáticas (sequías, inundaciones, eventos extremos)
- Cambios en el uso del suelo
- Rentabilidad relativa entre rubros
- Acceso a financiamiento
- Nivel de adopción tecnológica
- Relevo generacional
- Costos de producción
- Dinámica de mercados internacionales
- Políticas públicas y marcos regulatorios

Se enfatiza que estos resultados **no responden a una única causa**, sino a la interacción de variables estructurales y coyunturales.

5. Conclusiones

- Se confirma una **tendencia de disminución del hato bovino a nivel nacional** en el periodo analizado. La dinámica es **heterogénea y territorialmente diferenciada**.
- Se observa una **reducción del número de tenedores**, en algunos casos más acelerada que la del stock.
- Emergen señales de:
 - Reorganización productiva
 - Cambios en la escala de producción
 - Transformaciones en estructura de tenencia
 - Especialización en ciertas regiones
 - Cambios en el uso del suelo
- El sistema ganadero muestra **procesos de adaptación estructural**, con desafíos y oportunidades, por zonas territoriales del país.

6. Recomendaciones

6.1 A nivel institucional y sectorial

- Fortalecer sistemas de **monitoreo continuo del sector ganadero**.
- Promover la **articulación público-privada** basada en evidencia.
- Impulsar **análisis territoriales diferenciados** para decisiones efectivas.
- Consolidar espacios de diálogo técnico dentro de la cadena.

6.2 A nivel productivo

- Fomentar la **mejora de productividad y eficiencia**.
- Promover la **adopción tecnológica y buenas prácticas**.
- Impulsar programas de **fortalecimiento de productores**.
- Integrar criterios de **sostenibilidad productiva y resiliencia climática**.

“La ganadería paraguaya está atravesando un proceso de transformación.”
“Los datos muestran una dinámica heterogénea que requiere análisis territorial diferenciada.”
“El análisis objetivo favorece la toma de decisiones conjuntas para el futuro del sector.”